

TRADICIONES, TEORÍAS Y MODELOS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ALEJANDRO M. ESTÉVEZ, PH.D.
2017

1

LAS TRES TENSIONES EXISTENTES EN LOS ESTUDIOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. OBJETIVISMO/SUBJETIVISMO
2. ORDEN/CAMBIO SOCIAL
3. ADMINISTRACIÓN (técnica)/
POLÍTICA (participación
social)

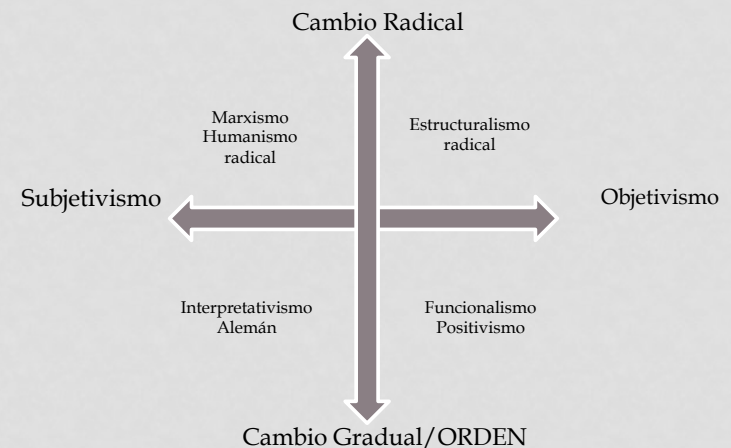
2

BURREL Y MORGAN (1979)

- John Burrell & Gareth Morgan (1979) Sociological Paradigms and Organizational Analysis.
- Se proponen construir un esquema teórico que permita organizar la producción académica, en el campo de las ciencias sociales.

3

BURREL Y MORGAN (1979): EL CUADRANTE



4

ROBERT DENHARDT (1990)

- Robert Denhardt (1990) "Teoría de la Administración Pública: el estado de la disciplina". Artículo de la compilación "Administración Pública" de Naomi Lynn y Aaron Wildavsky.
- Se proponen construir un esquema teórico que permita organizar la producción académica, en el campo de la Administración Pública, toma como base al enfoque de Burrell y Morgan (1979). Pero propone una actualización.

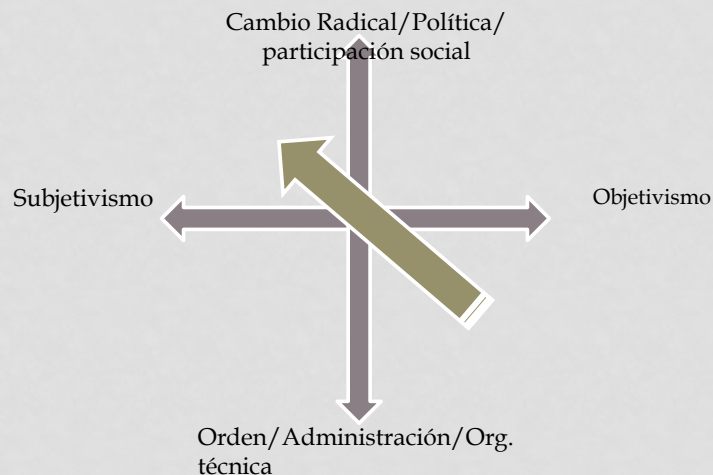
5

ROBERT B. DENHARDT (1979): EL CUADRANTE



6

EL CORRIMIENTO (A PARTIR DE LOS 70)



7

LAS RAZONES DEL CORRIMIENTO

- Saturación del cuadrante Objetivista/Orden/Administración
- Búsqueda de nuevas preguntas y también respuestas.
- Mayor presencia de estudios cualitativos
- Mejorar la comprensión del cambio en las organizaciones
- Mejorar la comprensión de la participación social o de la política "en las organizaciones".
- Mayor democratización de las sociedades y en menor medida de las organizaciones modernas.

8

LA FALTA DE UNA TEORÍA COMPRENSIVA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (DENHARDT, 2011)

- En su libro "Theories of public organization" (2011), Denhardt sostiene que a los estudios en Administración Pública, le falta una teoría "comprehensiva o integral" de la Administración Pública. Hasta ahora, por dichos estudios se pueden entender tres cosas:
 - A) Una AP vinculada a una teoría política
 - B) Una AP vinculada a la idea de administración
 - C) Una AP vinculada a prácticas profesionales concretas
- En el caso Norteamericano, la respuesta predominante ha sido de tipo administrativo y eficientista.

9

LAS TRADICIONES Y LA FALTA DE UNA TEORÍA COMPRENSIVA DE LA AP.

- No habría una única teoría de la AP, ni de la Administración, ni de la organización. Habría múltiples teorías.
- El desafío es desarrollar una teoría comprensiva.
- Al faltar una Teoría Comprensiva de la AP, cobran mayor importancia las tradiciones a partir de las cuales se desenvuelven las distintas teorías.

10

LAS TRADICIONES EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

- Tradition and Public Administration (Painter & Peters, 2010) Administrative traditions in comparative perspective: families, groups and hybrids (Painter & Peters, Administrative traditions in comparative perspective: families, groups and hybrids, 2010)
- Tradición: Patrones de significados, conductas, interpretaciones, valores e ideales, que se basan en los usos y costumbres de un colectivo humano. Coincide en gran medida con la cultura que expresan los distintos grupos humanos y está asociada a una cierta idea de transferencia intergeneracional.

11

LAS DISTINTAS TRADICIONES DE AP SEGÚN PAINTERS Y PETERS (2010)

- Anglonorteamericana
- Napoleónica
- Germánica
- Escandinava
- Latinoamericana
- Post colonial del Sudeste Asiático y África
- Confusionista o confuciana
- Soviética
- Islámica

12

LAS CUATRO TRADICIONES SELECCIONADAS

	Anglonorteamericano	Napoleónico	Germánico	Escandinavo
¿Matriz estadocéntrica?	No. Es el mercado	Si	Si	Si
Relación Estado-Sociedad	Pluralista	Intervencionista	Organicista	Organicista
Organización del gobierno	Gobierno limitado	Inspiración centralista (cambiando actualmente)	Federalismo de alta coordinación	Descentralizado (ombudsman)
Servicio Civil	Mediano o bajo prestigio	Alto prestigio	Muy alto prestigio	Alto prestigio pero igualitario

13

LOS AGRUPAMIENTOS

Tradición	Teoría predominante	Figura	Orientación
Anglosajona	Managerialista	Manager	Producto/mercado
Europeo continental (Napoleónica, Germánica y Escandinava)	Burocrática legal	Funcionario	Procesos/legalidad

14

LA NECESIDAD DE UNA TEORÍA COMPRENSIVA

- Mi teoría condiciona mi forma de ver y de responder a la realidad.
- Por ello, si pretendemos tener una mejor respuesta frente a la realidad deberemos desarrollar una teoría comprensiva de la AP que intente conciliar los tres planos:
 - a) Una teoría política (dimensión "macro" y de los valores)
 - b) Una teoría administrativa (dimensión "mezzo", de la eficiencia y las técnicas)
 - c) Una práctica profesional (dimensión "micro" del juego de la vida cotidiana de la AP)

15